



Utbildningsnämnden

2009-10-27

1

Plats och tid	Sammanträdesrum Fregatten, Norrtälje Kommunala Vuxenutbildning NKV Astrid Lindgrens gata 2, Campus Roslagen, Norrtälje, kl 13.30-15.00		
Närvarande och beslutande	Enligt förteckning sid 2		
Övriga deltagande	Ulf Gustavsson, förvaltningschef Ingrid Letsjö, utvecklingsledare Christina Skinnars Eriksson, planeringsstrateg Anne Josefsson, sekreterare		
Utses att justera	Per-Olof Lindell (S)		
Justeringens plats och tid	Barn- och utbildningskontoret 2009-11-04		
Underskrift	Sekreterare	Anne Josefsson	Paragrafer 81-89
	Ordförande	Louise Branting (C)	
	Justerande	Per-Olof Lindell (S)	

ANSLAG/BEVIS

	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag		
Organ	Utbildningsnämnden		
Sammanträdesdatum	2009-10-27		
Datum för anslags uppsättande	2009-11-05	Datum för anslags nedtagande	2009-11-26
Förvaringsplats för protokollet	Barn- och utbildningskontoret Estunavägen 14, Norrtälje		
Underskrift		

Utdragsbestyrkande



NÄRVAROLISTA

NAMN	PARTI	NÄRVARO		TID	VOTERING	
		Ja	Nej		Ja	Nej
				Kl 13.30-15.00 (varav 0,5 tim grupp)		
LEDAMÖTER						
Louise Branting ordf	C	x				
Sören Forslund	M	x				
Beate Ronqvist	M		x			
Eva Eriksson	M	x				
Hans Öijerstedt	C	x				
Åsa Wennerfors	FP	x				
Anders Selholm	KD		x			
Kristian Krassman v ordf	S		x			
Ulrika Falk	S		x			
Lars-Erik Jansson	S	x				
Ulla Bratt	S	x				
ERSÄTTARE						
Gail Watt	M	x		Tjänstgörande § 81-89		
Britt-Inger Kjellberg	M		x			
Agneta Elg	M		x			
Stefan Juhnell	M	x		Tjänstgörande § 81-89		
Seida Sabanovic	C		x			
Gunnar Englund	C	x				
Birgitta Sämskar	FP	x				
Per-Olof Lindell	S	x		Tjänstgörande § 81-89		
Katrine Mattsson	S	x		Tjänstgörande § 81-89		
Leif Oskarsson	S		x			
Anna Zetterström	V	x				
Närvaro totalt						
		N	F	Votering totalt	Ja	
					Nej	
					Avstår	

M KD, FP, C
C FP, KD, M
FP M, C, KD
KD M, FP, C
S V
V S

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

- § 81 Val av justerare och tid för justering
 - § 82 Månadsrapport för utbildningsnämnden
 - § 83 Gymnasieorganisationen läsåret 2010/2011
 - § 84 Internkontroll 2009, *delrapport utbetalning av kostersättning*
 - § 85 Rapport från förvaltningen
 - § 86 Rapport från arbetsutskottet, presidiet och ordförande
 - § 87 Anmälan av delegationsbeslut
 - § 88 Anmälan av delgivningar
 - § 89 Politiska partiers besök i kommunala skolor i Norrtälje kommun
-



Un § 81

Val av justerare och tid för justering

Utbildningsnämnden beslutar

- att utse Per-Olof Lindell (S) att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll,
 - att justeringen sker på barn- och utbildningskontoret onsdagen den 4 november 2009, kl 15.00.
-



Utbildningsnämnden

2009-10-27

5

Un § 82

Dnr UN 09-026 042

Månadsrapport för utbildningsnämnden

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

att tacka för rapporten och med godkännande överlämna månadsrapport för september 2009 till kommunstyrelsen.

Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 2009-10-12 inkl månadsrapport

Politikerberedning

Au 13/10

Arbetsutskottet behandlade ärendet den 13 oktober 2009, § 82 och med anledning av att det ekonomiska systemet inte hade stängts beslutade arbetsutskottet att överlämna ärendet till utbildningsnämnden för beslut.

Förvaltningschefen informerade också att ledningskontorets budgetchef Arne Appel kommer att vara barn- och utbildningskontoret behjälplig fram till årsskiftet då den pågående rekryteringsprocessen gällande tillsättning av ny ekonomichef beräknas vara klar.

Beslutande sammanträde

BSN 27/10

Förvaltningschefen informerar om föreliggande månadsrapport och att den ekonomiska prognosen för utbildningsnämnden i dagsläget ligger kvar på -1,7 mnkr.



Un § 83

Dnr UN 08-045 001

Gymnasieorganisationen läsåret 2010/2011

Beslut

Ordföranden beslutar

att ärendet dras ur från dagordningen, men återkommer vid nämndens sammanträde i november.

Bakgrund

Ordföranden drar ur ärendet med anledning av att skolministern under morgonen kommit med ett uttalande om att de s.k. specialutformade programmen ska få finnas kvar under beteckningen "särskilda varianter". Styrningen av vilka som skall få finnas sköts av Skolverket.

För att klargöra vad som för närvarande gäller dras ärendet ur.



Un § 84

Dnr UN 09-027 026

Internkontroll 2009, delrapport utbetalning av kostersättning

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag

att med godkännande lägga internkontrollrapporten till handlingarna.

Underlag för beslut

Delrapport 2009-10-01

Sammanfattning

Enligt kommunens *Reglemente för internkontroll av ekonomi och verksamheter* har varje resultatansvarig nämnd ansvar för att utforma och genomföra den interna kontrollen inom nämndens verksamhetsområde. För varje år skall internkontrollområden beslutas och kontrolleras.

Bakgrund

I januari 2009 beslutade nämnden om nya reviderade tillämpningsanvisningar till nämndens reglemente för internkontroll. Ett av de områden som skall kontrolleras är *utbetalning av kostersättning*.

Politikerberedning

Arbetsutskottet behandlade ärendet den 13 oktober 2009, § 85.

Au 13/10



Un § 85

Rapport från förvaltningen

Kvalitetsredovisning för läsåret 2008/2009

Förvaltningschefen presenterade ett sammandrag ur kvalitetsredovisningen. Rapport i dess helhet överlämnades till nämnden.

Vid utbildningsnämndens sammanträde i november kommer dialog att föras kring resultat och anvisade utvecklingsområden.



Un § 86

Rapport från arbetsutskottet, presidiet och ordförande

- Ordföranden och förvaltningschefen var den 20 oktober på möte med Kommunförbundet Stockholms Län (KSL) där man bl. a. diskuterade att tillsammans med grannkommunerna införa gemensam programpeng och en gemensam elevdatabas för intagning till gymnasiet.

- Den 22 oktober genomfördes ett BUS-seminarium om barn och unga i behov av särskilt stöd i Norrtälje kommun. Programmet innehöll bland annat en genomgång av BUS-policyn, revisionsrapport om stöd till och samverkan kring barn och unga med psykisk ohälsa, insatser och utredningar kring barn med neuropsykiatriska problem, skolpliktsbevakning, samt tillgängligheten till BUP i Norrtälje.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Un § 87

Anmälan av delegationsbeslut

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut under perioden 090901-090930 enligt förteckning daterad 2009-10-02.

Bakgrund

Utbildningsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till arbetsutskott, ordförande och tjänstemän enligt en av nämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till nämnden.

Redovisningen innebär inte att nämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegation.

Beslutande sammanträde

Förteckning över anmälan av delegationsbeslut föreligger i delgivningspärmerna.



Un § 88

Anmälan av delgivningar

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

att förteckningen godkänns och läggs till handlingarna.

Beslutande sammanträde

Förteckning daterad 2009-10-19 över delgivningar föreligger.



Un § 89

Dnr UN 09-129 600

Politiska partiers besök i kommunala skolor i Norrtälje kommun

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag

att nedanstående regler skall gälla vid politiska partiers besök i de kommunala skolorna i Norrtälje kommun.

Regler för politiska partiers besök i kommunala skolor i Norrtälje kommun

- Rektors ansvar enligt skollagen gäller även vid politiska partiers besök i skolan.
- Skolan är ingen allmän plats. Rektor avgör om politiska partier ska få komma till skolan och sprida sitt budskap.
- Beslutar rektor att partier ska få tillträde till skolan måste det gälla alla partier.
- Rektor kan inte vägra ett parti tillträde baserat på partiets åsikter eller innehållet i dess budskap även om dessa står i strid med skolans värdegrund.
- Rektor får av praktiska och påvisbara ordningsskäl neka partier tillträde till skolan. Beslutet måste i så fall kunna motiveras.
- Rektor får inte neka partier tillträde till skolan om det är skolans elever som hotar att störa eller stör ordningen.
- Om partier bjuds in till skolan för att medverka i undervisningen kan man av sakliga skäl begränsa den krets som får inbjudan till ett färre antal partier. Gäller även om skolan bjuder in partier för att medverka i politiska debatter.
- Skolan är skyldig att erbjuda ett parti som inte blivit inbjudet möjlighet att komma till skolan vid en annan tidpunkt, eller delta i annan form om partiet hör av sig och vill komma till skolan.



Un § 89 forts

- Skolan och all personal har ett ansvar för att budskap som strider mot skolans värdegrund inte står oemotsagda.
- Rektor ska göra polisanmälan om det på skolan misstänks förekomma kränkningar, som till exempel hets mot folkgrupp, i samband med partiets närvaro på skolan.
- Rektor ska tillkalla polis om man på skolan upptäcker tryckta skrifter, informationsblad etc som kan befaras strida mot den grundlagsskyddade tryckfriheten.

Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 2009-09-14

Bakgrund

Skolverket har i en rapport till regeringen, 2003-02-03 *Politik i skolan*, gjort en åtskillnad mellan politiska partiets rätt att *verka* i skolan och deras möjligheter att *medverka*.

När politiska organisationer verkar i skolan gör de det utifrån sina egna syften. När de medverkar i skolan och deltar i undervisningen sker det utifrån syften som grundas i skolans uppdrag och behov.

Utgångspunkt för politiska partiets besök i skolan är skolans demokratiska uppdrag som kan ses som tredelat

1. att hos eleverna utveckla kunskaper om det demokratiska systemet;
2. att förbereda eleverna för att verka i ett demokratiskt samhälle;
3. att medverka till att eleverna omfattar värden såsom människolivets okränkbarhet, individens frihet och integritet, alla människors lika värde, jämställdhet mellan kvinnor och män, solidaritet med svaga och utsatta, samt respekt för vår gemensamma miljö.

För att lyckas med uppdraget behöver skolan samverka med partier och organisationer och genom att utgå från skolans mål och uppdrag kan utrymme skapas för att styra över former för och innehåll i samverkan.



Un § 89 forts

I de villkor som gäller för skolans kontakter med partier och organisationer är det framför allt de medborgerliga fri- och rättigheterna såsom de uttrycks i grundlagarna som är av intresse, och grundlagarna gäller även i skolan.

Åsiktsfriheten är i princip obegränsad och oreglerad. Varje individ har rätt att ha vilka åsikter som helst.

Yttrandefriheten däremot är begränsad. Vissa åsikter är olagliga att framföra muntligt i offentliga sammanhang då detta exempelvis kan utgöra hets mot folkgrupp, förtal eller förolämpning.

Tryckfriheten innebär att det skriftliga material som sprids på skolor är föremål för samma grundlagsskydd som annat tryckt material. Det innebär bland annat att skolan inte har rätt att förhandsgranska, förbjuda eller censurera tryckt material som används i samband med exempelvis politisk information. För sådant material ansvarar utgivaren.

Skolan har emellertid ansvar för att uppmärksamma om brott mot gällande lag skett, och liksom vad gäller yttrandefrihet är det framför allt fråga om bestämmelserna om hets mot folkgrupp och andra lagstridiga kränkningar av enskilda eller grupper.

Mötesfrihet råder inte på en skola. Skolan är i lagens mening inte en allmän plats. Ingen enskild eller organisation har ovillkorlig rätt att till exempel ställa upp bokbord eller sätta upp affischer inne på en skola eller utomhus inom skolan avgränsade områden. Ansvaret för vad som sker på en skolas område ligger på skolans rektor som har att meddela regler.

Politikerberedning

Au 13/10

Arbetsutskottet behandlade ärendet den 13 oktober 2009, § 83 och beslutade att återremittera ärendet med uppdrag till barn- och utbildningskontoret att presentera klarlägganden beträffande vad som avses med ett politiskt parti och att inhämta elevperspektiv på riktlinjerna för politiska partiers besök.

Beslutande sammanträde

UN 27/10

Förvaltningens kompletterande redogörelse enligt arbetsutskottets uppdrag redovisas. Se nedan.



Un § 89 forts

Förvaltningens tillägg till bakgrund

Regeringen uppdrog 2002-05-30 åt Skolverket att ”undersöka vilka möjligheter som finns för politiska partier, deras ungdomsförbund och andra samhällspolitiskt engagerade organisationer att verka i skolan och delta i undervisningen.”¹

Regeringens huvudfokus i uppdragsbeskrivningen utgår från politiska partiers och deras ungdomsförbunds möjligheter att få tillträde till skolan i egenskap av bärare av den institutionella representativa demokratin och strävanden efter att vinna formell makt inom den representativa demokratin.

Med utgångspunkt i den objektivitets- och likabehandlingsprincip som framgår av 1 kap. 9 § regeringsformen ställs det särskilda krav på skolor och lärare vad gäller likabehandling – och allsidighet och saktlighet – när man öppnar sina dörrar för politiska partier. Konkret innebär det att skolor måste erbjuda alla politiska partier och ungdomsorganisationer likvärdiga villkor när de önskar medverka eller inbjuds att medverka i skolan. JO hävdar i ett beslut att skolor i detta hänseende är skyldiga att ”iakttaga saktlighet och opartiskhet”.² Det betyder, enligt JO, att en skola bryter mot denna skyldighet om man ”är beredd att medge *en* politisk organisation tillträde, men *inte en annan*.” (JO:s kursivering).

JO vänder sig mot att huvudmän och skolor formulerar principer eller riktlinjer som utesluter vissa, men inte andra, politiska partier och organisationer från politisk information i skolan. Sådana av JO kritiserade principer kan t.ex. ta fasta på partiets storlek eller huruvida partiet finns representerat i t.ex. riksdagen eller kommunfullmäktige. Man får inte heller, enligt JO, utesluta partier på grundval av de politiska åsikter de förväntas föra fram eller utifrån andra sakpolitiska grunder. Ett partis åsikter kan alltså inte i sig ligga till grund för en annorlunda behandling än det som gäller för andra partier.

I ett beslut i - **Initiativärende med anledning av en skolas beslut att inte låta ett politiskt parti få komma till skolan för att sprida tryckt politisk information**³ - riktar Justitiekanslern kritik mot Karlbergs-skolan, Köpings kommun, för dess beslut att avslå en begäran från ett politiskt parti att få komma till skolan för att anordna bokbord samt att dela ut flygblad.

¹ Dnr 01-2002:2939

² JO:s ämbetsberättelse 1995/96 s.394

³ Beslut 2008-04-24 Dnr 8527-07-22



Un § 89 forts

Rektor för skolan hade avslagit Nationaldemokraternas begäran om att få komma till skolan under skoltid för att informera om partiet och anförde att skolan inte är en allmän plats och att partier som riskerar att störa skolans ordning samt vars uppfattning inte stämmer med skolans värdegrund ska utestängas.

Nationaldemokraterna hade på grund av det inträffade anmält rektor för brott mot 1 kap. 9 § regeringsformen och 1 kap. 2 § tryckfrihetsförordningen. Liknande anmälningar inkom från Nationaldemokraterna rörande ett flertal skolor, däribland Rodengymnasiet. Justitiekanslern beslutade att inte inleda ytterligare tillsynsärenden än det som rörde Karlbergsskolan utan hänvisade till att frågeställningar liknande dem som hade förts fram av anmälaren skulle bli föremål för behandling i tillsynsärendet avseende Karlbergsskolan.

Justitiekanslern skriver vidare i sitt beslut att ”Någon möjlighet för kommunen att genom riktlinjer eller på något annat sätt besluta om avsteg från grundlagens reglering föreligger inte.” och att ”Ett möjligt sätt att undkomma problematiken är naturligtvis att konsekvent och oberoende av t.ex. förekomsten av ordningsstörningar neka alla politiska partier tillträde till en skola, oavsett vilka åsikter som de förespråkar. En sådan ordning skulle ur ett grundlagsperspektiv vara principiellt oantastligt.”

Elevperspektiv på riktlinjer för politiska partiers besök har inhämtats genom besök i och diskussioner med elever i två grupper på Rodengymnasiet, en med elever i årskurs 1 och en med elever i årskurs 3. Eleverna har fått ta del av förslagen till riktlinjer, ställa frågor och komma med synpunkter. Inte i någon av grupperna har man haft principiella invändningar mot förslaget.